

附件

云南省大范围停电事件应急工作指引

(试行)

一、编制目的

进一步健全云南省大面积停电事件应对工作机制,规范尚未达到云南省大面积停电事件应急响应条件,但对社会生产生活带来严重影响的停电事件应急处置工作,提高应对效率,最大程度减少人员伤亡和财产损失,维护公共安全和社会稳定。

二、编制意义

规范大范围停电事件应急处置工作是贯彻落实习近平总书记“人民至上、生命至上”理念的必然要求,是大面积停电事件应急管理工作的自然延伸,其本质上是“提级响应”。

目前的国家大面积停电事件分级标准源于 2011 年施行的《电力安全事故应急处置和调查处理条例》(599 号令)。随着经济的迅速发展和人民生活水平的不断提高,人民群众对供电可靠性提出了更高要求,停电带来的经济损失和社会影响也越来越大,原分级标准难以覆盖需要高度重视、需要政企联合处置的大范围停电事件。编制《云南省大范围停电事件应急处置工作指引》,明确有关工作重点,指导州市做好应对工作,具有现实性、

紧迫性、开创性。

三、适用范围

本工作指引适用于云南省范围内发生的大范围停电事件应对工作。

大范围停电事件：指尚未达到大面积停电事件等级、但对局部地区生产生活造成严重影响的停电事件。

符合下列条件之一者，即为大范围停电事件：

- （一）云南电网减供负荷 3%以上 5%以下。
- （二）昆明市城市电网供电用户 9%以上 15%以下停电。
- （三）其他设区的市电网供电用户 18%以上 30%以下停电。
- （四）县级市电网供电用户 30%以上 50%以下停电。
- （五）县级电网供电用户 50%以上停电。
- （六）其他敏感时间、地点发生的需要提级应对的停电事件。

四、工作要点

（一）预警行动

1.电网企业初判可能发生大面积/大范围停电事件时，应及时将有关情况报告受影响区域的大面积停电事件应急指挥部办公室（以下简称“指挥部办公室”），和国家能源局云南监管办，提出预警信息发布建议，并视情况通知重要电力用户。

2.有关应急指挥部办公室应及时组织研判，必要时报请当地人民政府批准后向社会公众发布预警，并通报同级有关部门、单

位。

3.预警信息发布后，有关电力企业要加强设备巡查检修和运行监测，采取有效措施控制事态发展。重要电力用户补充应急燃料，做好自备应急电源启用准备。公安、交通运输、通信、电力、供水、供气、供油等有关单位要组织应急救援队伍和人员进入待命状态，准备应急所需物资装备和设备。有关部门要加强舆情监测，主动回应社会公众关注的热点问题,及时澄清谣言传言，做好舆论引导工作。

（二）信息报送

指挥部办公室负责大范围停电事件信息报送工作。

1.信息报送基本内容包括：停电时间、停电原因、停电区域及户数（所涉及重要电力用户）、所采取的应对措施、趋势预判等。

电话简报示例见附件 1—1。

书面报告示例见附件 1—2。

2.信息报送流程、时限见附件 2。

（三）不同事件特点及应对重点

见附件 3。

附件 1—1:

电话简报（示例）

报告 XXX:

我是 XXX。

XX 日 XX 分，XX 州（市）XX 县（区）发生大范围（特别重大/重大/较大/一般大面积）停电事件。初步判断，停电原因为 XXXXXX。初步统计减供负荷 XX%，达 XX 万千瓦（或造成 XXXX 用户停电，占 XX%），其中包括重要用户 XX、XX....。目前 XX 州/市已经启动 X 级应急响应，正按预案预先安排开展应急处置。预计停电恢复时间在 XX 小时左右。

请指示。

附件 1—2:

大面积（大范围）停电事件情况报告（示例）

报告单位（盖章）：_____报告人及手机号：_____

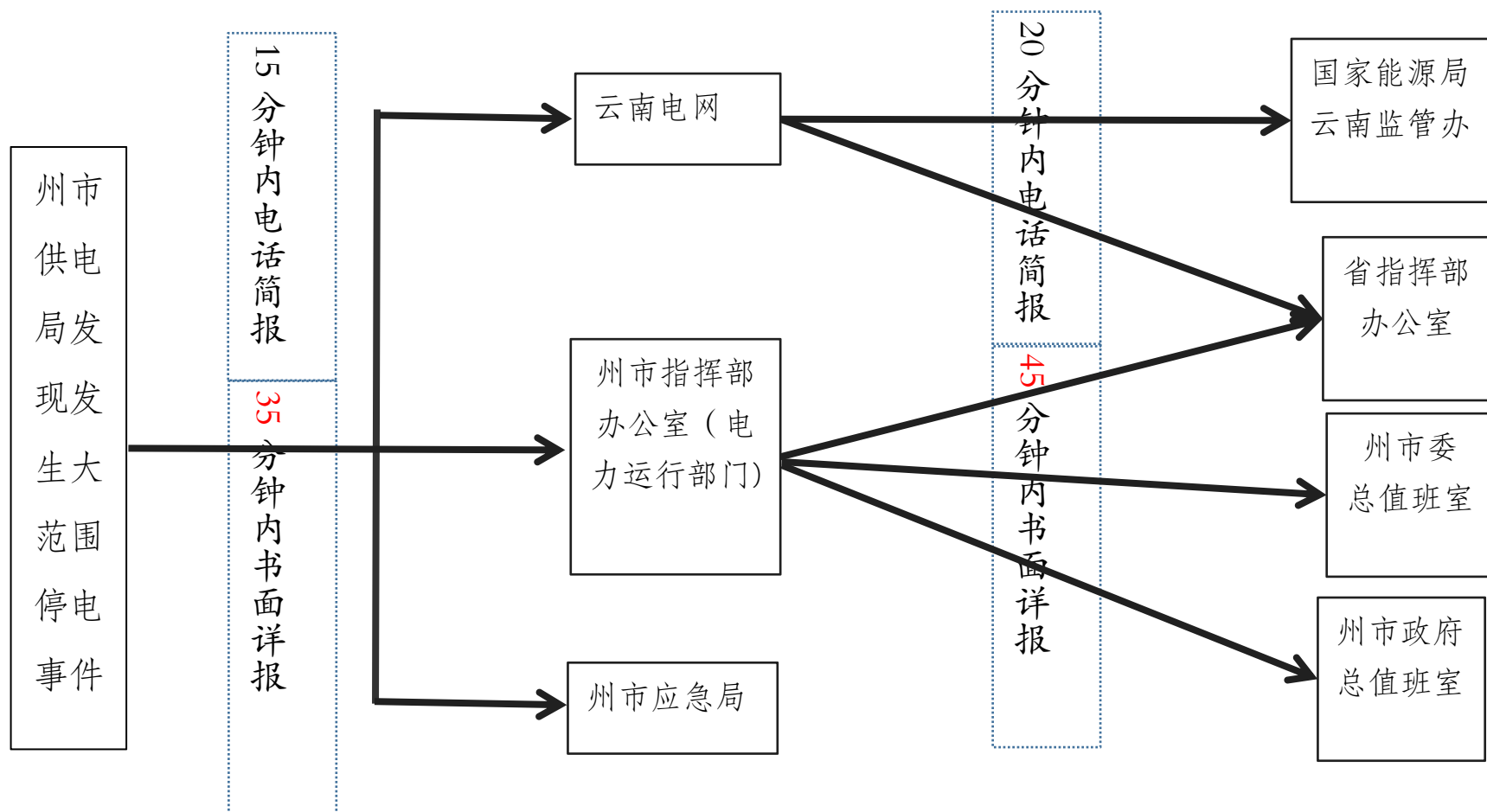
报告时间：____年__月__日__时__分

停电时间	____年__月__日__时__分	事件分级	
初判停电原因		初判持续时间	____小时
停电情况	____市停电（损失）____户（万千瓦）____%（设区的市适用）		
	____州		
	____县（市）停电（损失）____户（万千瓦）____%		
	____县（市）停电（损失）____户（万千瓦）____%		
	____县（市）停电（损失）____户（万千瓦）____%		
	____县（市）停电（损失）____户（万千瓦）____%		
	____县（市）停电（损失）____户（万千瓦）____%		
重要用户停电/人员伤亡情况			
应急处置开展情况			
存在的困难和问题			

备注：

附件 2:

信息报送流程、时限



附件 3:

不同事件特点及应对重点

停电原因		事件特点	主要任务	应对重点
自然灾害类	地震灾害	■1.道路、通信设施受损，影响电力抢修的组织与实施；2.余震影响抢修作业安全。	在抗震救灾指挥部的统一领导下做好电力应急保供和电力抢修、复电工作。	省能源局：1.及时收集、整理电力系统设备受损、人员伤亡及停电情况，并报省抗震救灾指挥部、国家能源局；2.督促指导有关州市和电力企业做好应对工作；3 根据抗震救灾指挥部统一安排参加前方指挥部的工作。 州市电力运行部门：1.加强与电网企业的联系，及时掌握发电、供电企业受灾情况及重要电力用户停电情况，并报告州市政府或抗震救灾前方指挥部、省能源局。2.在前方指挥部统一领导下，积极协调电网企业做好电力紧急保供工作。3.在前方指挥部统一领导下，积极协调电力行业开展自救互救工作，必要时向前方指挥部提出救援申请。4.支持配合电力企业做好电力抢修、复电工作。
	冰冻雨雪灾害	■1.道路结冰影响电力抢修效率，增加安全风险；2.具有反复性，白天抢修复电，夜晚凝冻再次停电。	做好电力抢修、复电工作。	省指挥部办公室：全面掌握事件信息，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。 州市指挥部办公室：1.加强与电网企业的联系，做好信息报送工作。2.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作中的开通抢修绿色通道、协调应急供油等工作。
	洪涝灾害	■1.地下配电室进水，抽排水系统不能工作，可能加剧灾情。2.灾害影响电力抢修工作效率、进度。	做好电力抢修、复电工作。	省指挥部办公室：全面掌握事件信息，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。 州市指挥部办公室：1.加强与电网企业的联系，做好信息报送工作。2.协调电力企业做好抢险救灾中的紧急保供工作。3.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作中的交通运输等工作。

自然 灾 害 类	森林 草 原 火 灾	●1.重要电力设备跳闸或受损导致大范围停电。2.可能出现A地山火，B地停电的情况。	1.主动对接防灭火指挥部办公室，适时掌握灾害信息。2.做好电力抢修、复电工作。3.根据需要启动大面积停电事件应急响应。	省指挥部办公室：1.全面掌握事件信息，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。2.州市启动大面积停电事件应急响应时，派出工作组指导协调应急处置工作。 州市指挥部办公室：1.主动对接防灭火指挥部，掌握火灾发展趋势，协助供电部门做好功率转移。2.协调防灭火指挥部将可能受影响的重要电力设施作为重要目标加强保护，防止对电力运行的影响进一步扩大。3.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作。4.如发生县城全停等严重事件，则应启动大面积停电事件应急响应（提级响应），督促指导有关区县开展应急处置工作。
	地质 灾 害	●1.事故、灾难、灾害导致重要电力设备设施受损，造成大范围停电。2.可能出现A地受灾，B地停电的情况。	1.做好救援现场电力保供工作。2.做好电力抢修、复电工作。3.根据需要启动大面积停电事件应急响应。	省指挥部办公室：1.全面掌握事件信息，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。2.州市启动大面积停电事件应急响应时，派出工作组指导协调应急处置工作。 州市指挥部办公室：1.积极对接有关现场指挥部，做好救援现场电力保供工作。2.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作。3.如地质灾害应急响应未启动，且发生县城全停等严重事件，则应启动大面积停电事件应急响应（提级响应），督促指导有关区县开展应急处置工作。
事 故 灾 难 类	工矿 商 贸 企 业 安 全 事 故	●1.事故灾难导致重要电力设备设施受损，造成大范围停电。2.可能出现A地事故，B地停电的情况。	1.做好救援现场电力保供工作。2.做好电力抢修、复电工作。3.根据需要启动大面积停电事件应急响应。	省指挥部办公室：1.全面掌握事件信息，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。2.州市启动大面积停电事件应急响应时，派出工作组指导协调应急处置工作。 州市指挥部办公室：1.积极对接有关现场指挥部，做好救援现场电力保供工作。2.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作。3.如发生县城全停等严重事件，则应提级启动大面积停电事件应急响应，督促指导有关区县开展应急处置工作。
	重要 电 力 设 施 设 备 事 故			

社会安全事件类	网络和数据安全事件	●失去重要电力设备控制权，设备误动、拒动、锁死，导致大范围停电。	1.夺回设备控制权。2.做好电力抢修、复电工作。3.根据需要启动大面积停电事件应急响应。	省指挥部办公室：1.加强与网信、公安部门的联系，及时掌握有关情况，督促指导有关州市和电力企业做好应对工作。2.州市启动大面积停电事件应急响应时，派出工作组指导协调应急处置工作。 州市指挥部办公室：1.支持配合电力企业开展网络应急响应和事故调查。2.协调大面积停电事件有关成员单位，积极做好电力抢修、复电工作。3.如发生县城全停以上严重情况，应启动大面积停电事件应急响应，全力开展抢修复电、综合保障、社会稳定工作。
	恐怖袭击事件	●■重要电力设备设施受损导致大范围停电。	1.第一时间通报公安机关。2.在公安机关的指导下，加强重要电力设施设备安全保卫工作。3.适时开展保供电、电力抢修、复电工作。	省指挥部办公室：加强与公安机关的联系，及时掌握有关警情，督促指导有关州市做好应对工作。 州市指挥部办公室：1.积极对接有关现场指挥部，做好救援现场电力保供工作。2.协调大面积停电事件有关成员单位适时开展电力抢修、复电工作。

注：1.大面积停电事件与大范围停电事件诱因基本相同、影响范围有别，应急处置需要动员的层级、范围、力量有别。

2.当事件等级超过“大范围停电事件”，达到大面积停电事件等级时，按大面积停电事件应急预案开展应急处置工作。

3.■表示灾害具有连片成面性质，受影响的不仅限于电力供应，大面积停电事件应急指挥部一般不是牵头机构。●表示灾害具有点状性质，如果停电范围大，后果较严重，应当提级启动大面积停电事件应急响应。